



MINISTÉRIO DA CIÊNCIA E DO ENSINO SUPERIOR  
DIRECÇÃO-GERAL DO ENSINO SUPERIOR  
INSTITUTO POLITÉCNICO DE TOMAR

**ESCOLA SUPERIOR DE GESTÃO DE TOMAR**

Instituto Politécnico de Tomar  
Escola Superior de Gestão  
Curso de Auditoria e Fiscalidade

Disciplina  
FINANÇAS PÚBLICAS

4.º Ano - 1.º Semestre

REGIME: SEMESTRAL

Carga Horária: 3 horas Teórico/Práticas  
Ano Lectivo 2005/2006

Docente:   
MANUEL COELHO DA SILVA  
(Eq.º a Prof.ºr. Coord.ºr.)

## Objectivos da Disciplina

A Disciplina de Finanças Públicas tem como objectivo principal a análise do papel do sector público na economia. Neste contexto, apresentar-se-á uma abordagem pluralista acerca de várias concepções de qual deve ser o papel do Estado, por forma a permitir que o estudante desenvolva um espírito crítico e a sua própria reflexão acerca da missão e da intervenção do Estado na Sociedade.

Os objectivos centrais da Disciplina são, essencialmente, os de analisar:

1. O conceito e âmbito da actividade financeira do Estado, bem como os fundamentos jurídicos da intervenção do Estado e das Autarquias Locais;
2. A realidade institucional e financeira do sector público administrativo em Portugal, incluindo uma caracterização geral do Sistema Fiscal Português e o processo de elaboração, aprovação, execução e controlo do Orçamento de Estado;
3. O enquadramento jurídico da tomada de decisão política, em particular a política orçamental, no contexto da União Económica e Monetária.

## Método de Ensino

**Aulas Teóricas:** Exposição e Análise dos Conteúdos Programáticos. Utilização, sempre de possível, de textos de apoio.

**Aulas Práticas:** Recurso a exemplos reais para aplicação de conceitos e resolução de casos de direito público (administrativo e financeiro e fiscal.)



## PROGRAMA 2005 - 2006

### Introdução

#### **PARTE I - A Actividade Financeira**

1. *Noções Fundamentais:*
  - 1.1 O Conceito de Finanças Públicas;
  - 1.2 Distinção entre Finanças Públicas e Finanças Privadas;
  - 1.3 A Promoção do Bem Comum;
  - 1.4 Finanças Públicas e teorias sobre o papel do Estado;
  - 1.5 O sector público na economia;
  - 1.6 O Direito Financeiro.
  
2. *Estruturas e Instituições.*
3. *Património Público.*
4. *Despesas públicas: teoria e prática.*
  - 4.1 Enquadramento normativo do papel do sector público;
  - 4.2 Despesa por razões de eficiência: bens públicos e externalidades;
  - 4.3 Despesa por razões de equidade: redistribuição e igualdade de oportunidades;
  - 4.4 O conflito entre eficiência e equidade.
  
5. *Receitas públicas: teoria e prática:*
  - 5.1 As características desejáveis de um sistema fiscal;
  - 5.2 Receitas públicas e eficiência;
  - 5.3 Receitas públicas e equidade;
  - 5.4 O sistema fiscal português.

#### **PARTE II - O Orçamento do Estado (OE)**

6. *Noção - Funções e Regras do OE:*
  - 6.1 Enquadramento económico, político e social;
  - 6.2 As regras orçamentais;
  - 6.3 O ciclo Orçamental.
  
7. *Preparação e Aprovação do Orçamento do Estado:*
  - 7.1 Competências e processos;
  - 7.2 Métodos de avaliação das receitas e das despesas;
  - 7.3 Proposta de orçamento;
  - 7.4 Discussão e Votação do Orçamento;
  - 7.5 Atraso na aprovação do Orçamento.



8. *Execução do Orçamento:*

- 8.1 Execução do orçamento das receitas;
- 8.2 Execução do orçamento das despesas;
- 8.3 A regra dos duodécimos;
- 8.4 Alterações ao orçamento.

9. *Fiscalização do Orçamento:*

- 9.1 Fiscalização das receitas;
- 9.2 Fiscalização das despesas;
- 9.3 Fiscalização das Contas.

10. *As Contas do Estado:*

- 10.1 Conta de gerência e conta de exercício;
- 10.2 As contas provisórias e a Conta Geral do Estado;
- 10.3 Âmbito e estrutura da Conta Geral do Estado;
- 10.4 Fiscalização da Conta;
- 10.5 Responsabilidade pela execução orçamental.

**PARTE III - Os Instrumentos das Finanças Públicas:**

11. *As Despesas Públicas:*

- 11.1 Noção e espécie de despesas públicas;
- 11.2 O aumento das despesas públicas;
- 11.3 Efeitos económicos das despesas públicas.

12. *As Receitas Patrimoniais:*

- 12.1 Noção de Património do Estado;
- 12.2 Composição do Património do Estado;
- 12.3 Espécies de receitas patrimoniais.

13. *As Taxas:*

- 13.1 Conceitos de Taxa, Modalidades e Figuras Afins.

14. *Os Impostos:*

- 14.1 Conceito de imposto;
- 14.2 Classificação do imposto;
- 14.3 A aplicação do imposto: Momentos da Técnica Tributária.

15. *O Sistema Fiscal Português:*

15.1 Finalidade do sistema;

15.2 Estrutura do sistema fiscal.

16. *As Receitas do Crédito Público:*

16.1 O recurso ao Crédito;

16.2 Espécies de empréstimos públicos;

16.3 Efeitos económicos do crédito público.

#### **PARTE IV - Políticas Financeiras:**

17. *Noção, Conceito e Fins de Política Financeira:*

17.1 Noção política financeira;

17.2 Política económica e social;

17.3 Fins de política financeira;

17.4 Conteúdo de política financeira.

18. *Objectivos e Instrumentos de Política Económica.*

19. *Políticas de Conjuntura: Políticas de Estabilização.*

20. *A Políticas Estruturais.*



## DISCIPLINA DE FINANÇAS PÚBLICAS

### DISCIPLINA SEMESTRAL

### SISTEMA DE AVALIAÇÃO

1. A FREQUÊNCIA E A PARTICIPAÇÃO ACTIVA NAS AULAS SERÁ CONSIDERADA PARA EFEITOS DE AVALIAÇÃO
2. REALIZAÇÃO DE 1 (UMA) FREQUÊNCIA

OS ALUNOS QUE NA FREQUÊNCIA OBTIVEREM CLASSIFICAÇÃO IGUAL OU SUPERIOR A 10 (DEZ) VALORES PODERÃO SER DISPENSADOS DA REALIZAÇÃO DO EXAME ESCRITO, DESDE QUE TENHAM REALIZADO TRABALHOS PRÁTICOS.

3. EXAME ESCRITO

NOTA MÍNIMA DE APROVAÇÃO DE 10 (DEZ) VALORES

4. A REALIZAÇÃO DE TRABALHOS PRÁTICOS TERÁ LUGAR AO LONGO DO SEMESTRE LECTIVO E SERÁ LEVADA EM CONTA PARA EFEITOS DA NOTA FINAL.
5. A CLASSIFICAÇÃO FINAL DA DISCIPLINA SERÁ A MÉDIA ESTABELECIDADA ENTRE A NOTA DAS PROVAS ESCRITAS (EXAME FINAL E OU FREQUÊNCIA). A NOTA DOS TRABALHOS PRÁTICOS, QUANDO ELA TIVER LUGAR.
6. NO ÂMBITO DA DISCIPLINA PODERÃO AINDA SER REALIZADOS, AO LONGO DO ANO, ESTUDOS DE CASO, INDIVIDUAIS OU COLECTIVOS, COM RELEVÂNCIA PARA A CLASSIFICAÇÃO FINAL.

A FORMA DE CLASSIFICAÇÃO DOS TRABALHOS INDIVIDUAIS OU COLECTIVOS SERÁ PREVIAMENTE INDICADA.

## Bibliografia

### Essencial:

- Franco, A.L. Sousa "*Finanças Públicas e Direito Financeiro*", Vol.s I e II, 1998, Livraria Almedina, Coimbra.
- Ferreira, Eduardo Paz e Alexandre Pessanha, "*Legislação de Finanças Públicas*", 1999, Sociedade Editora, Quid Juris, Lisboa.
- Sousa, Domingos Pereira de "*Finanças Pública*", 1992, ISCSP - Lisboa.

### Complementar:

- Ribeiro, J.J. Teixeira "*Lições de Finanças Públicas*", 5.<sup>a</sup> edição, 1991 Coimbra Editora, Coimbra.
- Ferreira, Eduardo Paz Ferreira, "*Da Dívida Pública e das Garantias dos Credores do Estado*" 1995, Livraria Almedina, Coimbra.
- Franco, A.L. Sousa "*Finanças do Sector Público, Introdução aos Subsectores Institucionais*" 1991, AAFDL, Lisboa.
- Franco, A.L. Sousa Rodolfo Lavrador, J.M. Albuquerque Calheiros e Sérgio G. Cabo, "*Finanças Europeias, Introdução e Orçamento*" 1994, Livraria Almedina - Coimbra.
- Santos, Jorge Costa - "*Bem estar social e decisão financeira*", 1993.
- Vários Autores *Finanças Públicas - Textos de Apoio - Associação de Estudantes do ISEG - 2003 - Lisboa.*
- Tavares, José F.F - "*O Tribunal de Contas*" - 1998, Livraria Almedina - Coimbra.
- Marques, Maria da Conceição da Costa - "*Prestação de Contas no Sector Público*", 2002 - Livraria Almedina - Lisboa.
- Silva, António Manuel Barbosa de - "*Gestão Financeira da Administração Pública Central*", 2002 - Áreas Editora - Coimbra.
- Silveiro, Fernando Xarepe - "*O Tribunal de Contas, as Sociedade e os Dinheiros Públicos*", 2003 - Coimbra Editora - Coimbra.
- Magalhães, José Tavares Lídio de - "*Tribunal de Contas*", 1990- Livraria Almedina - Coimbra.
- Constituição da República Portuguesa - Qualquer Edição.