



MINISTÉRIO DA CIÊNCIA E DO ENSINO SUPERIOR  
DIRECÇÃO-GERAL DO ENSINO SUPERIOR  
INSTITUTO POLITÉCNICO DE TOMAR

**ESCOLA SUPERIOR DE GESTÃO DE TOMAR**  
**CURSO DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

**DISCIPLINA DE DIREITO ADMINISTRATIVO**

**ANO LECTIVO DE 2005-2006**

**CARGA HORÁRIA : 2T+1P                      2º ANO (ANUAL)**

**DOCENTE : EQUIPARADO A PROFESSOR COORDENADOR,  
HORÁCIO LOPES**

*A - PROGRAMA*

*I PARTE - INTRODUÇÃO*

*1.º*

*A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA*

*I*

*CONCEITO DE ADMINISTRAÇÃO*

1. As necessidades colectivas e a administração pública
2. Os vários sentidos de expressão «administração pública»
3. A administração pública em sentido orgânico
4. A administração pública em sentido material
5. A administração pública e a administração privada
6. A administração pública e as funções do Estado

*II*

*OS SISTEMAS ADMINISTRATIVOS*

7. Generalidades
8. Sistema administrativo tradicional
9. Sistema administrativo de tipo britânico, ou de administração judiciária
10. Sistema administrativo de tipo francês, ou de administração executiva
11. Confronto entre os sistemas de tipo britânico e de tipo francês
12. Evolução dos sistemas administrativos britânico e francês

2.º

**O DIREITO ADMINISTRATIVO**

**I**

**O DIREITO ADMINISTRATIVO  
COMO RAMO DE DIREITO**

- 13. Generalidades
- 14. Subordinação da Administração Pública ao Direito
- 15. Noção de Direito Administrativo
- 16. O Direito Administrativo como direito público
- 17. Tipos de normas administrativas
- 18. Actividade de gestão pública e de gestão privada
- 19. Natureza do direito administrativo
- 20. Função do Direito Administrativo
- 21. Caracterização genérica do Direito Administrativo
- 22. Traços específicos do Direito Administrativo
  - a) Juventude
  - b) Influência jurisprudencial
  - c) Autonomia
  - d) Codificação parcial
- 23. Ramos de Direito Administrativo
- 24. Fronteiras do Direito Administrativo

**II**

**A CIÊNCIA DO DIREITO ADMINISTRATIVO  
E A CIÊNCIA DA ADMINISTRAÇÃO**

- 25. A Ciência do Direito Administrativo
- 26. Evolução da Ciência do Direito Administrativo
- 27. Ciências auxiliares
- 28. A Ciência da Administração
- 29. Evolução da Ciência da Administração
- 30. A Reforma Administrativa

3.º

**AS FONTES DO DIREITO  
ADMINISTRATIVO**

- 31.. Elenco

## **PARTE II**

### **A ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA**

#### **CAPÍTULO I**

### **A ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA PORTUGUESA**

#### **1.º**

### **A ADMINISTRAÇÃO CENTRAL DO ESTADO**

#### **I**

### **O ESTADO**

- 32. Várias acepções da palavra «Estado»
- 33. O Estado como pessoa colectiva
- 34. Espécies de Administração do Estado
- 35. Administração directa do Estado
- 36. Atribuições
- 37. Órgãos do Estado

#### **II**

### **O GOVERNO**

- 38. O Governo
  - a) Principais funções do Governo
  - b) A competência do Governo e o seu exercício
- 39. A estrutura do Governo
  - c) O Primeiro –Ministro
  - d) Os outros membros do Governo
- 40. O funcionamento do Governo
  - e) A coordenação ministerial
  - f) O Conselho de Ministros
  - g) Os Conselhos de Ministros especializados

#### **III**

### **ÓRGÃOS E SERVIÇOS DE VOCAÇÃO GERAL**

- 41. Preliminares
- 42. Órgãos consultivos
  - h) A Procuradoria-Geral da República
  - i) O Conselho Económico e Social

- 43. Órgãos de controle
  - j) O Tribunal de Contas
  - k) A Inspeção-Geral de Finanças e a Inspeção-Geral da Administração do Território
- 44. Serviços de gestão administrativa
- 45. Órgãos independentes

**2.º**  
**A ADMINISTRAÇÃO PERIFÉRICA**

**I**  
**CONCEITO E ESPÉCIES**

- 46. Preliminares
- 471. Conceito
- 48. Espécies
- 49. A transferência dos serviços periféricos

**II**  
**A ADMINISTRAÇÃO LOCAL DO ESTADO**

- 50. Preliminares
- 51. A divisão do território
  - a) Circunscrições administrativas e autarquias locais
  - b) As divisões administrativas básicas
  - c) A harmonização das circunscrições administrativas
- 52. Os órgãos locais do Estado
  - a) Os magistrados administrativos
  - b) Do Governador Civil em especial
  - c) Funções do Governador Civil no direito português

**3.**  
**A ADMINISTRAÇÃO ESTADUAL INDIRECTA**

**I**  
**CONCEITO E ESPÉCIES**

- 53. Noção de administração estadual indirecta
- 54. Razão de ser da administração estadual indirecta
- 55. Caracteres da administração estadual indirecta : aspectos materiais e aspectos orgânicos
- 56. Organismos incumbidos da administração estadual indirecta

## *II*

### *OS INSTITUTOS PÚBLICOS*

- 57. Conceito
- 58. Regime jurídico
- 59. Espécies
  - a) Os serviços personalizados
  - b) As fundações públicas
  - c) Os estabelecimentos públicos
- 60. Aspectos fundamentais do regime jurídico dos institutos públicos
- 61. Natureza jurídica dos institutos públicos

## *III*

### *AS EMPRESAS PÚBLICAS*

- 62. Considerações preliminares
- 63. O sector empresarial do Estado
- 64. Conceito de empresa pública
- 65. Motivos da criação de empresas públicas
- 66. Espécie de empresas públicas
- 67. Regime jurídico das empresas públicas

## *4.º*

### *A ADMINISTRAÇÃO AUTÓNOMA*

## *I*

### *CONCEITO E ESPÉCIES*

- 68. Conceito
- 69. Entidades incumbidas da administração autónoma

## *II*

### *AS ASSOCIAÇÕES PÚBLICAS*

- 70. Preliminares
- 71. Conceito
- 72. Espécies
- 73. Idem : das ordens profissionais em especial
- 74. Regime jurídico
- 75. Natureza jurídica

## *III*

### *AS AUTARQUIAS LOCAIS GENERALIDADES*

- 76. A administração local autárquica

- 77. Conceito de autarquia local
- 78. Descentralização, auto-administração e poder local
- 79. O princípio da autonomia local
- 80. Espécies de autarquias locais em Portugal
- 81. Regime jurídico das autarquias locais

### *A FREGUESIA*

- 82. Conceito
- 83. Importância da freguesia
- 84. Criação e classificação das freguesias
- 85. Atribuições da freguesia
- 86. Órgãos da freguesia
  - a) A Assembleia da freguesia
  - b) A Junta de freguesia
- 87. As freguesias e as organizações de moradores

### *O MUNICÍPIO*

- 88. Conceito
- 89. Importância prática
- 90. Natureza jurídica
- 91. Criação, extinção e modificações de municípios
- 92. Fronteiras, designação, categoria e símbolos dos municípios
- 93. Classificação dos municípios
- 94. Atribuições municipais
- 95. Os órgãos do município
  - A Assembleia Municipal
  - A Câmara Municipal
  - O Presidente da Câmara
- 96. Serviços municipais e serviços municipalizados
- 97. Comunidades intermunicipais de direito público
- 98. As áreas metropolitanas
- 99. A intervenção do Estado na administração municipal

### *A REGIÃO*

- 100. Preliminares
- 101. O problema do distrito
- 102. A região como autarquia local
- 103. Confronto entre as regiões continentais e as regiões autónomas insulares
- 104. As atribuições das regiões
- 105. Órgãos das regiões
- 106. Governador civil regional
- 107. O processo de regionalização do Continente

**5º**  
**AS INSTITUIÇÕES PARTICULARES**  
**DE INTERESSE PÚBLICO**

**I**  
**GENERALIDADES**

- 108. Conceito
- 109. Espécies

**II**  
**SOCIEDADES DE INTERESSE**  
**COLECTIVO**

- 110. Conceito
- 111. Espécies
- 112. Regime jurídico

**III**  
**PESSOAS COLECTIVAS**  
**DE UTILIDADE PÚBLICA**

- 113. Conceito
- 114. Espécies
- 115. Regime jurídico

**CAPÍTULO II**  
**TEORIA GERAL DA ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA**

**I.**  
**ELEMENTOS DA ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA**

- 116. A organização administrativa

**I**  
**AS PESSOAS COLECTIVAS**  
**PÚBLICAS**

- 117. Preliminares
- 118. Conceito
- 119. Espécies
- 120. Regime jurídico
- 121. Órgãos
- 122. Classificação dos órgãos
- 123. Dos órgãos colegiais em especial

- 124. Atribuições e competência
- 125. Da competência em especial
  - a) Critérios de delimitação da competência
  - b) Espécies de competência
- 126. Regras legais sobre a competência
- 127. Conflitos de atribuições e de competência

## *II*

### *OS SERVIÇOS PÚBLICOS*

- 128. Preliminares
- 129. Conceito
- 130. Espécies
- 131. Regime jurídico
- 132. Organização dos serviços públicos
- 133. A hierarquia administrativa
  - a) Conceito de hierarquia
  - b) Espécies
  - c) Conteúdo. Os poderes do superior
  - d) idem: Em especial, o dever de obediência

## 2.

### *SISTEMAS DE ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA*

## *I*

### *CONCENTRAÇÃO E DESCONCENTRAÇÃO*

- 134. Conceito
- 135. Vantagens e inconvenientes
- 136. Espécies de desconcentração
- 137. A delegação de poderes. Conceito
  - a) Figuras afins
  - b) Espécies
  - c) Regime jurídico

## *II*

### *CENTRALIZAÇÃO E DESCENTRALIZAÇÃO*

- 138. Conceito
- 139. Vantagens e inconvenientes
- 140. Espécies de descentralização
- 141. Limites da descentralização
- 142. A tutela administrativa: conceito, figuras afins, espécies e regime jurídico



### *III*

#### *INTEGRAÇÃO E DEVOLUÇÃO DE PODERES*

- 143. Conceito
- 144. Vantagens e inconvenientes
- 145. Regime jurídico
- 146. Sujeição à tutela administrativa e à superintendência
- 147. Natureza jurídica da superintendência

### *3.*

#### *OS PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS SOBRE ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA*

- 148. Enumeração
- 149. Limites

### *PARTE II*

#### *O PODER ADMINISTRATIVO E OS DIREITOS DOS PARTICULARES*

#### *CAPITULO I CONCEITOS FUNDAMENTAIS*

#### *§ 1º O PODER ADMINISTRATIVO*

- 1. A separação de poderes
- 2. O poder administrativo : caracterização
- 3. Manifestações do poder administrativo
- 4. Corolários do poder administrativo

### *§ 2º*

#### *PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS SOBRE O PODER ADMINISTRATIVO*

- 5. Enumeração
- 6. O principio da prossecução do interesse público
- 7. Idem : o dever de boa administração
- 8. O principio da legalidade : noção e excepções
- 9. O principio do respeito pelos direitos e interesses legalmente protegidos dos particulares
  - a) a distinção entre direito subjectivo e interesse legalmente protegido
  - b) alcance
- 10. O poder discricionário da Administração : preliminares

- a) natureza
- b) fundamento e significado
- c) âmbito
- d) limites
- e) controlo do seu exercício
- g1) Interpretação de conceitos indeterminados
- g2) Remissão da lei para regras extra-jurídicas

11. O princípio da justiça : generalidades
- a) o princípio da igualdade
  - b) o princípio da proporcionalidade
  - c) o princípio da boa fé
  - d) o princípio da justiça em sentido restrito
12. O princípio da imparcialidade

## ***CAPÍTULO II*** ***O EXERCÍCIO DO PODER ADMINISTRATIVO***

### ***§1º*** ***INTRODUÇÃO***

13. Modos de exercício do poder administrativo

### ***§2º*** ***O REGULAMENTO ADMINISTRATIVO***

- 14. noção
- 15. espécies
- 16. distinção entre regulamento e lei
- 17. distinção entre regulamento e acto administrativo
- 18. limites do poder regulamentar
- 19. competência e forma
- 20. processo de elaboração dos regulamentos
- 21. publicação
- 22. vigência dos regulamentos : início
  - a) modificação e suspensão
  - b) inderrogabilidade singular
  - c) termo

### ***§3º*** ***O ACTO ADMINISTRATIVO*** ***I*** ***CONCEITO, NATUREZA E ESTRUTURA***

- 23. Origem e evolução do conceito de acto administrativo
- 24. Concepções doutrinárias acerca do conceito de acto administrativo
- 25. Definição de acto administrativo
- 26. Análise da definição

- a) Acto jurídico
  - b) Acto unilateral
  - c) Exercício do poder administrativo
  - d) Acto praticado por um órgão administrativo
  - e) Acto decisório
  - f) Acto produtor de efeitos jurídicos numa situação individual e concreta
27. Os chamados actos colectivos, plurais e gerais
28. Importância do acto administrativo no estudo do Direito Administrativo
29. Natureza jurídica do acto administrativo ; particular referência ao papel da vontade no acto administrativo
30. Estrutura do acto administrativo ; sua recondução à tripartição elementos, requisitos e pressupostos
31. Menções obrigatórias do acto administrativo

## *II ESPÉCIES*

32. Tipologia dos actos administrativos
33. Actos primários
- a) Actos impositivos
  - b) Actos permissivos; particular referência às pré-decisões
34. Actos secundários
35. Actos instrumentais; dos pareceres em especial
36. Classificações dos actos administrativos
- a) Quanto ao autor: decisões e deliberações ; actos simples e complexos
  - b) Quanto aos destinatários ; actos singulares, colectivos, plurais e gerais
  - c) Quanto aos efeitos ; actos de execução instantânea e actos de execução continuada
  - d) Quanto à respectiva localização no procedimento e hierarquia administrativos : actos definitivos e não definitivos
  - e) Quanto à susceptibilidade de execução administrativa : actos executórios e não executórios
37. Articulação entre as classificações distintas dos actos em definitivo e não definitivo e em executórios e não executórios.

## *III PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO*

38. Noção
39. Objectivos da regulamentação do procedimento administrativo
40. A codificação das normas do procedimento administrativo
41. Natureza jurídica do procedimento administrativo
42. Princípios fundamentais do procedimento administrativo
43. Espécies de procedimentos administrativos

- 44. O procedimento decisório de 1º grau
- 45. A decisão tácita do procedimento
- 46. O procedimento decisório de 2.º grau : remissão
- 47. O procedimento executivo : remissão
- 48. A actuação da Administração pública sem respeito das formas legais do procedimento : o estado de necessidade e a urgência

*IV*  
**VALIDADE, EFICÁCIA E INTERPRETAÇÃO**

- 49. Noções de validade e eficácia
- 50. Requisitos de validade do acto administrativo
  - a) Requisitos quanto ao acto administrativo
  - b) Requisitos quanto aos sujeitos; a obrigação de fundamentar e a forma
  - c) Requisitos ao conteúdo e ao objecto
  - d) Requisitos quanto ao fim
- 51. Requisitos de eficácia do acto administrativo
- 52. O problema do caso decidido ou caso resolvido
- 53. Interpretação e integração do acto administrativo

*V*  
**INVALIDIDADE**

- 54. Preliminares
- 55. A) A ilegalidade do acto administrativo
  - a) os vícios do acto administrativo
  - b) a usurpação de poder
  - c) a incompetência
  - d) o vício de forma
  - e) a violação de lei
  - f) o desvio de poder
  - g) cumulação de vícios
- 56. B) Outras formas de invalidade
  - a) a ilicitude do acto administrativo
  - b) os vícios da vontade no acto administrativo
  - c) o problema da invalidade por vício de mérito
- 57. C) As formas de invalidade : nulidade e anulabilidade
  - a) a nulidade
  - b) a anulabilidade
  - c) âmbito de aplicação da nulidade e da anulabilidade
  - d) idem : os casos de nulidade
  - e) nulidade e inexistência do acto administrativo
  - f) referência à irregularidade
  - g) cumulação de formas de invalidade
- 58. D) Correspondência entre vícios e formas de invalidade
- 59. E) A sanção de actos administrativos ilegais

**VI**  
**EXTINÇÃO E MODIFICAÇÃO**

- 60. Generalidades
- 61. A revogação
- 62. Figuras afins
- 63. Espécies
- 64. Regime de revogabilidade dos actos administrativos
  - a) Actos insusceptíveis de revogação
  - b) Regime de revogabilidade dos actos válidos
  - c) Regime de revogabilidade dos actos inválidos
- 65. Competência para a revogação
- 66. Forma e formalidades da revogação
- 67. Efeitos jurídicos da revogação
- 68. Da obrigatoriedade de revogação dos actos ilegais
- 69. O fim da revogação
- 70. Natureza jurídica da revogação ; o efeito repristinatório
- 71. A suspensão do acto administrativo
- 72. Rectificação do acto
- 73. Ratificação, reforma e conversão do acto administrativo

**VII**  
**EXECUÇÃO**

- 74. Generalidades
- 75. Princípios gerais da execução
- 76. Condições da execução
- 77. Fins e formas da execução
  - a) Execução para pagamento de quantia certa
  - b) Execução para entrega de coisa certa
  - c) Execução para prestação de facto

**§4º**  
**O CONTRATO ADMINISTRATIVO**  
**I**  
**CONCEITO**

- 78. Preliminares
- 79. Origem histórica e razão de ser do contrato administrativo
- 80. Admissibilidade da figura do contrato no direito público
- 81. Âmbito do contrato administrativo :
  - a) evolução histórica
  - b) Conceito
  - c) Utilização da figura do contrato administrativo

## ***II ESPÉCIES***

- 82. Principais espécies de contratos administrativos
- 83. Empreitada de obras públicas
- 84. Concessão de obras públicas
- 85. Concessão de serviços públicos
- 86. Concessão de exploração do domínio público
- 87. Concessão de uso privativo do domínio público
- 88. Concessão de exploração de jogos de fortuna ou azar
- 89. Fornecimento contínuo
- 90. Prestação de serviços para fins de imediata utilidade pública
- 91. Outras espécies de contratos administrativos
- 92. Classificações dos contratos administrativos

### ***§ 5º***

## ***O EXERCÍCIO DO PODER ADMINISTRATIVO E A RESPONSABILIDADE CIVIL DA ADMINISTRAÇÃO***

- 93. Preliminares
- 94. Conceito
- 95. Responsabilidade por actos de gestão privada
- 96. Responsabilidade por actos de gestão pública
  - a) Responsabilidade por facto ilícito culposo
  - b) Responsabilidade pelo risco
  - c) Responsabilidade por facto lícito

## ***CAP III – GARANTIAS DOS PARTICULARES***

### ***I - GARANTIA EM GERAL***

- 97. Conceito e espécies
- 98. Algumas classificações gerais

### ***II – GARANTIAS GRACIOSAS***

- 99. Conceito
- 100. Espécies
  - a) Garantias petitórias
  - b) Garantias impugnatórias
  - c) Queixa ao Provedor de Justiça
- 101. Garantias petitórias
  - a) Direito de petição
  - b) Direito de representação
  - c) Direito de queixa
  - d) Direito de denúncia
  - e) Direito de oposição administrativa
- 102. Garantias impugnatórias

- a) Reclamação
  - b) Recurso hierárquico (espécies e regime jurídico)
  - c) Recurso hierárquico impróprio
  - d) Recurso tutelar
103. A queixa ao Provedor de Justiça

### ***III - GARANTIAS CONTENCIOSAS***

104. Contencioso Administrativo : conceito e princípios fundamentais ;  
órgãos de jurisdição administrativa fiscal
105. As partes – especial menção à legitimidade
106. Os processos não urgentes:
- a) A acção administrativa comum : formas e pertensões dedutíveis;
  - b) A acção administrativa especial : impugnação de actos administrativos; condenação à prática dos actos devidos ;  
impugnação de normas; declaração de ilegalidade por omissão.
107. A transição da acção administrativa especial
108. Os processos urgentes: contencioso eleitoral; contencioso pré-contratual; processos de intimação para a prestação de informações, consulta de processos e paragem de certidões; processos de intimação para prestação de direitos, liberdades e garantias.
109. Os processos cautelares : noção, propositura e tipos;
110. Recursos jurisdicionais: modalidades e regime aplicável
111. Processos executivos : generalidades; modalidades quanto ao fim (para prestação de factos ou de coisas, para pagamento de quantia certa e para execução de sentenças de anulação de actos administrativos)
112. Arbitragem: matérias que a ela podem ser submetidas; o compromisso arbitral ; as decisões arbitrais (impugnação e execução); os centros de arbitragem

### ***B – REGIME DE AVALIAÇÃO***

Média não inferior a 10 valores nas quatro frequências (duas em cada semestre) e, eventualmente, em trabalhos individuais voluntariamente apresentados, faculta a dispensa de exame, com a consequente aprovação.

No exame escrito :

- A classificação inferior a 7 valores implica reprovação
- A classificação compreendida entre 7 e 9 valores implica a prestação da prova oral ;
- A classificação de, pelo menos, 10 valores faculta a dispensa de prova oral, com a consequente aprovação.
- No exame oral, aprovação depende da obtenção de classificação não inferior a 10 valores.

## *C – BIBLIOGRAFIA*

- DIOGO FREITAS DO AMARAL, “Curso de Direito Administrativo”, vols. I, e II, 2001, Almedina
- MARCELO REBELO DE SOUSA, “Lições de Direito Administrativo”, Lisboa, 1994/19945
- MARCELO CAETANO, “Manual de Direito Administrativo, Vols. I, e II, 10.º e 9.º edições, respectivamente;
- MÁRIO ESTEVES DE OLIVEIRA, “Direito Administrativo”, 2ª ed., Coimbra, 1984
- MÁRIO AROSO DE ALMEIDA, “O Novo Regime do Processo nos Tribunais Administrativos”, Almedina, 2003
- JOSÉ CARLOS VIEIRA DE ANDRADE “Direito Administrativo e Fiscal “Coimbra, 1996 (lições policopiadas)
- AFONSO QUEIRÓ, “Lições de Direito Administrativo, “2ª ed., Coimbra, 1976
- ROGÉRIO SOARES, “Direito Administrativo”, Coimbra, 1978
- GUILHERME DA FONSECA, “Direito Administrativo” (sumários desenvolvidos), policopiados, Lisboa, 1993
- JOSÉ MANUEL SÉRVULO CORREIA, “Noções de Direito Administrativo”, vol.2 Lisboa, 1982